



COMUNE DI ARBOREA

Provincia di Oristano

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Numero 10 del 29-01-20

Oggetto: PIANO PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE E PER LA TRASPARENZA TRIENNIO 2020-2022 - CONFERMA DELLE MISURE ADOTTATE CON IL PIANO TRIENNALE PER LA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE E PER LA TRASPARENZA (PTPCT) PER IL TRIENNIO 2019/2021.

L'anno duemilaventi il giorno ventinove del mese di gennaio alle ore 09:30, presso questa Sede Municipale, convocata nei modi di legge, si è riunita la Giunta Comunale per deliberare sulle proposte contenute nell'ordine del giorno unito all'avviso di convocazione.

Dei Signori componenti della Giunta Comunale di questo Comune:

Pintus Manuela	Sindaco	A
Rullo Davide	Vice-Sindaco	P
Beltrame Fabrizio	Assessore	P
Cenghialta Antonella	Assessore	P
Benini Nicola	Assessore	A

ne risultano presenti n. 3 e assenti n. 2.

Assume la presidenza la Signora Rullo Davide in qualità di Vice Sindaco assistita dal Segretario Comunale Signora Scala Maria Bonaria

Il Presidente, accertato il numero legale, dichiara aperta la seduta ed invita la Giunta Comunale ad esaminare e ad assumere le proprie determinazioni sulla proposta di deliberazione indicata in oggetto.

Soggetta a controllo	N	Soggetta a ratifica	N
Immediatamente eseguibile	S		

LA GIUNTA COMUNALE

VISTO il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, recante: «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» e successive modificazioni;

VISTO lo Statuto Comunale;

VISTA la L.R. 2/2016;

VISTO il D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165, recante: «*Norme generali sull'ordinamento*

del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche» modificato da ultimo dal D. Lgs. n. 75 del 25.05.2017;

VISTO il vigente «Regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi»;

VISTO il codice di comportamento di questo Ente approvato con deliberazione della Giunta Comunale n.25 del 15.03.2016 come modificato con delibera G.C. n. 13 del 28.01.2019;

PREMESSO che:

- L'Assemblea Generale dell'ONU il 31 ottobre 2003 con la risoluzione n. 58/4, firmata dallo Stato Italiano il 9 dicembre 2003 e ratificata con legge 3 agosto 2009, n. 116 ha adottato la "Convenzione dell'Organizzazione delle Nazioni Unite contro la corruzione";
- La suddetta Convenzione prevede che ciascuno stato debba elaborare ed applicare delle efficaci politiche per prevenire la corruzione e l'illegalità magari in collaborazione con gli altri stati firmatari della Convenzione stessa.
- Il 6 novembre 2012 il legislatore italiano ha approvato la legge n. 190 avente ad oggetto "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione", pubblicata sulla G.U. 13 novembre 2012, n. 265 ed è entrata in vigore il 28 novembre 2012.
- La legge n. 190/2012 prevede una serie di incombenze per ogni pubblica amministrazione, oltre alla nomina del Responsabile della prevenzione della corruzione che questo Comune ha individuato nella figura del Segretario Comunale.
- Il decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 e ss.mm.ii. recante "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";
- Il D.Lgs. 8 aprile 2013, n. 39 "Disposizioni in materia di inconfiribilità e incompatibilità di incarichi presso le pubbliche amministrazioni e presso gli enti privati in controllo pubblico, a norma dell'articolo 1, commi 49 e 50 della legge 6 novembre 2012, n. 190";
- Il d.P.R. 16 aprile 2013, n. 62 "Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165
- La determinazione n. 72 in data 11.09.2013 con la quale l'A.N.AC. ha approvato il piano nazionale anti corruzione (PNA) ove vengono prescritti i criteri e i contenuti minimi che dovrà avere il piano triennale comunale di prevenzione della corruzione, che deve essere proposto dal responsabile della prevenzione della corruzione e approvato dalla Giunta Comunale.
- Il decreto-legge 24 giugno 2014, n. 90, convertito in legge 11 agosto 2014, n. 114;
- La L. 7 agosto 2015, n. 124 "Deleghe al Governo in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche" ed in particolare l'art. 7;
- La determinazione n. 12 in data 28.10.2015 con la quale l'A.N.AC. ha approvato l'Aggiornamento al piano nazionale anti corruzione.

- il decreto legislativo 97/2016 “*Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della Legge 6 novembre 2012, n. 190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33*”;
- La delibera Anac n. 831 del 03 Agosto 2016, con cui l’ANAC approva il nuovo PNA e dispone che la definizione delle misure organizzative per l’attuazione effettiva degli obblighi di trasparenza sia parte irrinunciabile del PTPC.
- il decreto legislativo 175/2016 “*Testo unico in materia di Società a partecipazione pubblica*”. come integrato dal D.lgs. n. 100/2017;
- la determinazione ANAC n. 1309 del 28.12.2016, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale - Serie Generale n. 7 del 10 gennaio 2017 - avente per oggetto: “**LINEE GUIDA RECANTI INDICAZIONI OPERATIVE AI FINI DELLA DEFINIZIONE DELLE ESCLUSIONI E DEI LIMITI ALL'ACCESSO CIVICO DI CUI ALL'ART. 5 CO. 2 DEL D.LGS. 33/2013**”
Art. 5- bis, comma 6, del d.lgs. n. 33 del 14/03/2013 recante «Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni».
- la determinazione ANAC n. 1310 del 28.12.2016 pubblicata sul sito istituzionale ANAC avente per oggetto «**PRIME LINEE GUIDA RECANTI INDICAZIONI SULL'ATTUAZIONE DEGLI OBBLIGHI DI PUBBLICITÀ, TRASPARENZA E DIFFUSIONE DI INFORMAZIONI CONTENUTE NEL D.LGS. 33/2013 COME MODIFICATO DAL D.LGS. 97/2016**».
- la determinazione ANAC n. 1208 del 22 novembre 2017, con quale ha approvato in via definitiva l'Aggiornamento 2017 al Piano Nazionale Anticorruzione,
- la legge 27 novembre 2017, n. 179 pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale n. 291 del 14 dicembre 2017, in vigore dal 29 dicembre 2017;
- **Comunicato del Presidente dell'A.N.AC. del 16 marzo 2018 avente ad oggetto “Obbligo di adozione del Piano triennale per la prevenzione della corruzione con validità 2018-2020” (ovvero sull'obbligo di aggiornamento annuale del Piano)**
- **il DECRETO LEGISLATIVO 18 maggio 2018, n. 51 - Attuazione della direttiva (UE) 2016/680 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 27 aprile 2016, relativa alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali da parte delle autorità competenti a fini di prevenzione, indagine, accertamento e perseguimento di reati o esecuzione di sanzioni penali, nonché alla libera circolazione di tali dati e che abroga la decisione quadro 2008/977/GAI del Consiglio;**
- la determinazione ANAC n. 1074 del 21 novembre 2018 con quale ha approvato in via definitiva l'Aggiornamento 2018 al Piano Nazionale Anticorruzione;
- la **LEGGE 9 gennaio 2019, n. 3 - Misure per il contrasto dei reati contro la pubblica amministrazione, nonché in materia di prescrizione del reato e in materia di trasparenza dei partiti e movimenti politici (GU Serie Generale n. 13 del 16-01-2019);**
- **il nuovo Piano Anticorruzione 2019 adottato dall'ANAC con Delibera del Consiglio dell'Autorità n. 1064 del 13 novembre 2019;**

PRESO ATTO che già a partire dal PTPC 2017/2019 si è proceduto all'inserimento delle misure di trasparenza in apposita sezione del Piano Anticorruzione, vista l'eliminazione dell'obbligo di adozione del Programma Triennale della trasparenza e dell'integrità;

DATO ATTO che:

- Con il decreto sindacale n. **15 in data 21.08.2015**, il segretario comunale Dott.ssa Maria Bonaria Scala è stata nominata Responsabile della prevenzione della corruzione di questo ente;
- Con il decreto sindacale n. **16 del 21.08.2015**, il segretario comunale Dott.ssa Maria Bonaria Scala è stata nominata responsabile della trasparenza;
- questo ente ha approvato il proprio piano triennale di prevenzione della corruzione (PTPC) 2014-2016 che contiene il programma triennale per la trasparenza e l'integrità (PTTI) con delibera con delibera **G.C. n. 17 del 29.01.2014**, l'aggiornamento degli stessi per il triennio 2015-2017 con delibera **G.C. n. 10 del 23.01.2015**, per il triennio 2016-2018 con delibera **G.C. n. 10 del 29.01.2016** , per il triennio 2017/2019 con delibera **G.C. n. 8 del 30.01.2017**, per il triennio 2018-2020 con delibera **G.C. n. 13 del 29.01.2018** , per il triennio 2019-2021 con delibera **G.C. n. 13 del 28.01.2019**;

DATO ATTO CHE:

- Il PNA 2019 prevede un nuovo sistema di mappatura dei processi a maggior rischio corruttivo;
- nell'allegato "1" del suddetto ultimo Piano, recante "Indicazioni metodologiche per la gestione dei rischi corruttivi", l'ANAC ha approfondito la questione della "mappatura" dei processi", all'interno del più vasto capitolo dell'analisi del contesto interno. Le nuove indicazioni – che dovrebbero essere applicate dagli enti nella redazione del PTPCT 2020-2022- prevedono che la mappatura dei processi consista nella individuazione e nell'analisi dei processi organizzativi. L'obiettivo finale di tale processo è che l'intera attività amministrativa svolta dall'ente venga gradualmente esaminata. Vanno mappati, dunque, i processi e non i singoli procedimenti amministrativi, con l'opportuna osservazione che più procedimenti omogenei tra loro, possono confluire in un unico processo.
- Sino alla approvazione del PNA 2019, le disposizioni in materia di mappatura dei processi erano contenute nell'Allegato 5, del PNA 2013 che l'ANAC, ora, invita a non più considerare come riferimento metodologico da seguire.
- Sulla base dell'Allegato 1, del PNA 2019, le fasi della mappatura dei processi sono tre:
 - a) l'identificazione;
 - b) la descrizione;
 - c) la rappresentazione.
- La mappatura dei processi, pertanto, deve essere realizzata applicando il principio di gradualità partendo dalle tre fasi, sopra elencate per giungere al seguente risultato:
 - a) **identificazione** > Elenco dei processi > Elenco completo dei processi che riassumono tutta l'attività dell'ente;

DELIBERA DI GIUNTA n. 10 del 29-01-2020 - Pag. 4 - COMUNE DI ARBOREA

Documento prodotto con sistema automatizzato del Comune di Arborea. Responsabile Procedimento di pubblicazione: MARRAS STEFANIA (D.Lgs. n. 39/93 art.3). La presente copia è destinata unicamente alla pubblicazione sull'albo pretorio on-line

- b) **descrizione** > Scheda di descrizione > Valuto solo alcuni processi > Valuto tutti i processi;
- c) **rappresentazione** > Tabella o diagramma dei processi > Valuto solo alcuni elementi descrittivi > Valuto tutti gli elementi descrittivi.
- Nell'allegato "1" del PNA 2019, l'ANAC suggerisce di finalizzare l'analisi del livello di esposizione al rischio dei vari processi, prevedendo di:
 - a) scegliere un approccio di **tipo valutativo**;
 - b) individuare i criteri di valutazione;
 - c) rilevare i dati e le informazioni;
 - d) formulare un giudizio sintetico, adeguatamente motivato.
- Nell'approccio **qualitativo** l'esposizione al rischio è stimata in base a motivate valutazioni, espresse dai soggetti coinvolti nell'analisi, su specifici criteri. Tali valutazioni, anche se supportate da dati, non prevedono (o non dovrebbero prevedere) la loro rappresentazione finale in termini numerici. Le nuove indicazioni dell'ANAC, rendono, di fatto, superati i precedenti riferimenti metodologici e comportano, per gli enti una complessa ed impegnativa attività di analisi approfondita e mirata che presuppone:
 - a) una iniziale individuazione dei criteri di valutazione;
 - b) una rilevazione dei dati;
 - c) la formulazione di un giudizio per ogni processo "mappato".

PRESO ATTO che il segretario comunale, responsabile della corruzione, in data 15.01.2020, in ottemperanza di tale disposizione ha provveduto a pubblicare sulla homepage del sito del comune apposito avviso di consultazione indirizzato a tutti i portatori di interessi/cittadini a esprimere proposte e suggerimenti per la predisposizione dell'aggiornamento del piano entro il 28.01.2020;

PRESO ATTO che nei termini non è pervenuta alcuna nota;

CONSIDERATO che la versione definitiva del PNA e dei suoi allegati è stata pubblicata nel sito dell'ANAC solo il 22 novembre 2019.

PRESO ATTO che, in considerazione di ciò il RPCT è impossibilitato a procedere, nel Piano 2020/2022, a "mappare" i processi con il nuovo metodo di tipo qualitativo.

RITENUTO pertanto, in considerazione della brevità del tempo a disposizione per la predisposizione del Piano 2020-2022, rispetto alla pubblicazione del nuovo PNA (22 novembre 2019), non è stato possibile affrontare in modo compiuto il nuovo approccio valutativo del rischio, incentrato su una tipologia di misurazione qualitativa, come illustrata nell'allegato 1, del PNA 2019. Tale nuovo approccio sarà applicato in modo graduale e, comunque, a partire dall'adozione del PTPCT 2021/2023.

VISTO a tal fine la proposta del RPCT di confermare per il PTPCT 2020-2022 i criteri finora adottati;

DATO ATTO altresì che in base all'aggiornamento 2018 al Piano Nazionale Anticorruzione 2017, confermato e recepito nel PNA 2019 (parte II[^], paragrafo n. 5), l'ANAC pur ribadendo l'obbligo per le Amministrazioni sull'obbligatorietà dell'adozione, ciascun anno di un nuovo completo Piano Triennale, valido per il successivo triennio, ha previsto per gli enti con popolazione inferiore ai 5.000 abitanti la facoltà di confermare, eventualmente con integrazioni e/o modifiche, il PTPCT triennale precedente;

CONSIDERATO che la citata facoltà è limitata ai comuni in cui nell'anno successivo all'adozione del PTPCT non siano intercorsi fatti corruttivi o modifiche organizzative rilevanti;

DATO ATTO che il Comune di Arborea ha una popolazione inferiore a 4.000 abitanti e che non si sono verificati nel corso dell'anno 2019 fatti corruttivi o modifiche organizzative rilevanti, come si evince dalla Relazione sull'efficacia delle misure di prevenzione definite dal Piano triennale di prevenzione della corruzione **2019-2021** all'uopo predisposta dal Segretario comunale in qualità di RPCT ai sensi dell'art. 1, co. 14, della l. 190/2012 pubblicata sul sito istituzionale Sezione Amministrazione Trasparente sottosezione Corruzione- altri contenuti, in data 29.01.2019;

VISTA la proposta del Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza, il quale propone la conferma per il PTPCT 2020-2022 delle misure previste nel PTPCT 2019/2021,

DATO ATTO che sulla proposta della presente deliberazione è stato acquisito formalmente agli atti istruttori parere **favorevole** ai sensi dell'art. 97, comma 2, del D. Lgs. 18.08.2000, n° 267 e ss. mm. e ii. e dell'art. 7, comma 1 del Regolamento sulla disciplina dei controlli:

- della *Dr.ssa Maria Bonaria Scala*, segretario comunale sotto il profilo della **regolarità tecnica**;

DATO ATTO che, ai sensi dell'art. 49, comma 1, non è necessario il parere contabile in quanto l'atto non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente;

a voti unanimi espressi nei modi di legge

DELIBERA

Le premesse esposte in narrativa si intendono integralmente richiamate per farne parte integrante e sostanziale costituendone motivazione ai sensi dell'art 3 della L. 241/90 e s.m.i.;

Di confermare per il triennio 2020 / 2022 le misure di prevenzione della corruzione e per la Trasparenza previste nel PTPCT 2019/2021 approvate con delibera n. 13 del DELIBERA DI GIUNTA n. 10 del 29-01-2020 - Pag. 6 - COMUNE DI ARBOREA

Documento prodotto con sistema automatizzato del Comune di Arborea. Responsabile Procedimento di pubblicazione: MARRAS STEFANIA (D.Lgs. n. 39/93 art.3). La presente copia è destinata unicamente alla pubblicazione sull'albo pretorio on-line

28.01.2019, non ritenendo di dover apportare alcuna integrazione e/o modifica alle misure previste nel Piano, non sussistendone ragioni;

Di dare atto che il nuovo approccio valutativo del rischio introdotto con il PNA 2019, sarà applicato in modo graduale e, comunque, a partire dall'adozione del PTPCT 2021/2023;

Di dare atto che, oltre alla ordinaria pubblicazione sull'albo pretorio on-line, il presente atto sarà pubblicato anche sul sito dell'Ente, nell'apposita sezione "Amministrazione Trasparente" – sottosezione "Altri contenuti – Corruzione".

Ravvisata l'urgenza di applicare detto piano, con separata e unanime votazione, il presente provvedimento viene dichiarato **immediatamente eseguibile** ai sensi dell'art. 134 – 4° comma del D. Lgs. n. 267/2000.

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto.

Il Segretario Comunale
F.to Scala Maria Bonaria

Il Presidente
F.to Rullo Davide

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto SEGRETARIO COMUNALE **certifica** che la presente deliberazione, non soggetta a controllo preventivo di legittimità ai sensi dell'art. 29, comma 6° della L.R. n. 38 del 13.12.1994, è stata inviata ai *Capigruppo Consiliari* il 03-02-20 con nota Prot. n. 1432 e che trovasi in pubblicazione all'Albo Pretorio dell'Ente n. 131, per quindici giorni decorrenti da oggi.

Arborea, li 03-02-20

Il SEGRETARIO COMUNALE
F.to Scala Maria Bonaria

**COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE PER USO AMMINISTRATIVO E D'UFFICIO
DELLA DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N.10 DEL 29-01-20**

Arborea, li 03-02-20

Il Segretario Comunale
Dott.ssa Maria Bonaria Scala

DELIBERA DI GIUNTA n. 10 del 29-01-2020 - Pag. 8 - COMUNE DI ARBOREA

Documento prodotto con sistema automatizzato del Comune di Arborea. Responsabile Procedimento di pubblicazione: MARRAS STEFANIA (D.Lgs. n. 39/93 art.3). La presente copia è destinata unicamente alla pubblicazione sull'albo pretorio on-line