



COMUNE DI ARBOREA

Provincia di Oristano

Viale Omodeo, 5 cap 09092 – tel. 0783/80331 fax 8033223 P.I. 00357550953 C.F. 80004550952 c.c.p. 16276099

UFFICIO DI SEGRETERIA

Relazione tecnico-finanziaria al contratto decentrato integrativo 2018 per il personale non dirigente

Modulo 1

Illustrazione dell'articolato del contratto. Attestazione della compatibilità con i vincoli derivanti da norme di legge e di contratto nazionale –modalità di utilizzo delle risorse accessorie - risultati attesi - altre informazioni utili

- a) illustrazione di quanto disposto dal contratto integrativo, in modo da fornire un quadro esaustivo della regolamentazione di ogni ambito/materia e delle norme legislative e contrattuali che legittimano la contrattazione integrativa della specifica materia trattata

Parte prima

Il presente CCDI si inserisce nel contesto normativo e contrattuale di seguito sinteticamente indicato. Esso va interpretato in modo coordinato, prendendo a prioritario riferimento i principi fondamentali nonché le disposizioni imperative recate dalle norme di legge, l'autonomia regolamentare riconosciuta all'Ente, le clausole contenute nei CCNL di comparto vigenti nella misura in cui risultano compatibili e/o richiamate dalle fonti legislative o regolamentari, come qui richiamate:

- D.Lgs. 165/2001 “Testo Unico sul Pubblico Impiego”, in particolare per quanto previsto agli artt. 2 comma 2, 5, 7 comma 5, 40 commi 1, 3-bis e 3-quinquies, 45 commi 3 e 4;
- D.Lgs. 150/2009 “Attuazione della legge 4 marzo 2009, n. 15, in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni”, in particolare artt. 16, 23 e 31;
- D.Lgs. 141/2011 “Modifiche ed integrazioni al decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150 in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni, a norma dell'articolo 2, comma 3, della legge 4 marzo 2009, n. 15” che interviene – anche con norme di interpretazione autentica – sugli artt. 19, 31 e 65 del D.Lgs. 150/2009 oltre a disposizioni transitorie introdotte con l'articolo 6;
- Decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75 “Modifiche e integrazioni al decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, ai sensi degli articoli 16, commi 1, lettera a), e 2, lettere b), c), d) ed e) e 17, comma 1, lettere a), c), e), f), g), h), l) m), n), o), q), r), s) e z), della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche
- D.L. 78/2010 convertito in legge 122/2010 “Misure urgenti in materia di stabilizzazione finanziaria e di competitività economica”, in particolare articolo 9 commi 1, 2bis, 17 e 21;

- Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi, adottato con deliberazione di Giunta Comunale n. 172 del 31.10.2010, modificato da ultimo con delibera G.C. n. 5 del 16.01.2015 ;
- Nuovo Sistema di Misurazione e Valutazione della Performance, approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. G.C. n. 159 del 07/10/2011 e modificato con Delibera G.C. n. 60 del 18/06/2013.
- **CCNL del personale non dirigente Comparto Funzioni Locali per il triennio 2016-2018, sottoscritto in data 21/05/2018 ed in particolare:**
 - a) art.7 che disciplina i soggetti e le materie oggetto di contrattazione collettiva integrativa;
 - b) art.8, comma 1, che prevede che il contratto collettivo integrativo ha durata triennale e si riferisce a tutte le materie di cui all'art. 7, comma 4 e che i criteri di ripartizione delle risorse disponibili tra le diverse modalità di utilizzo, di cui alla lettera a) del citato comma 4, possono essere negoziati con cadenza annuale;
 - c) art.8, comma 2 che prevede che l'Ente provveda a costituire la delegazione datoriale abilitata alle trattative per la stipulazione dei contratti decentrati integrativi;
- CCNL comparto Regioni-Autonomie Locali sottoscritti in data 31.03.1999, 01.04.1999, 14.09.2000, 22.01.2004, 09.05.2006, 11.04.2008, 31.07.2009.
- CCDI normativo triennio 2015-2017 sottoscritto in data 30.12.2015.

Rilevata l'esigenza di un allineamento tra i periodi contrattuali previsti in sede di contrattazione nazionale con il CCNL 21.05.2018 e i periodi contrattuali della presente contrattazione integrativa, si è convenuto sulla durata annuale del presente CCI, dandosi atto che, in tal modo, il prossimo CCI, relativo al periodo 2019-2021, potrà realizzare il pieno allineamento con la contrattazione nazionale.

In questa prima fase, relativa all'anno 2018, si è proceduto a costituire il fondo delle risorse destinate ad incentivare il personale secondo le nuove disposizioni contrattuali, mentre la destinazione delle risorse viene definita, in attuazione della clausola di ultra attività dei contratti integrativi, prevista dall'articolo 5, comma 4, del Ccnl 1.4.1999, in relazione alla quale essi conservano la loro efficacia fino alla stipulazione dei successivi contratti collettivi decentrati integrativi, secondo dunque le previsioni contenute nell'ultimo contratto decentrato normativo sottoscritto in data 30.12.2015 e valido per il triennio 2015-2017 ;

Le parti dunque si sono impegnate ad avviare, in applicazione di quanto previsto dall'art. 8 del CCNL 21/05/2018, entro il prossimo mese di febbraio, le trattative per la definizione del contratto integrativo triennale 2019-2021.

Nel caso di modifiche alle disposizioni di legge o di contratto collettivo nazionale, o alla luce di nuove interpretazioni che intervengano nel corso dell'anno o successivamente e che abbiano implicazioni sui contenuti del presente accordo, le parti convengono che procederanno ad eventuali sue integrazioni o modifiche.

2. Le parti si danno reciproco atto dell'operatività delle norme introdotte dal D.Lgs. 150/2009 e dal successivo "correttivo" D.Lgs. 141/2011, in particolare relativamente ai criteri di misurazione, valutazione ed incentivazione della performance individuale e/o di gruppo se ed in quanto applicabili nonché relativamente alle nuove disposizioni sugli ambiti e sui limiti della contrattazione integrativa come previsti dagli artt. 5 e 40 del D.Lgs. 165/2001 testo vigente (ed interpretazione autentica ad opera del D.Lgs. 141/2011).

Il contratto disciplina le modalità di utilizzo delle risorse destinate all'incentivazione delle politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività per il personale del Comune di Arborea per l'anno 2018, in applicazione del disposto dell'art. 5, comma 1, del CCNL 1.4.1999, come sostituito dall'art. 4 del CCNL del 22.1.2004.

Relazione tecnico-finanziaria

Modulo I – La costituzione del fondo per la contrattazione integrativa

Il fondo di produttività, in applicazione delle disposizioni dei contratti collettivi nazionali vigenti nel Comparto Regione Autonomie Locali, è stato quantificato dall'Amministrazione con determinazione del responsabile del servizio finanziario n. 45 del 11.12.2018, e con la determinazione n. 51 del 27.12.2018 nei seguenti importi¹:

Descrizione	Importo
Risorse stabili	73.797,46
Risorse variabili	19.715,38
Residui anni precedenti	1.912,96
Totale	95.425,80

Sezione I – Risorse fisse aventi carattere di certezza e di stabilità

Risorse storiche consolidate

La parte "stabile" del fondo per le risorse decentrate per l'anno 2018 è stata quantificata ai sensi delle disposizioni contrattuali vigenti, e quantificata in € 46.181,85

Incrementi esplicitamente quantificati in sede di Ccnl:

Sono stati effettuati i seguenti incrementi

Descrizione	Importo
CCNL 22/1/2004 art. 32 c. 1	3.202,04
CCNL 22/1/2004 art. 32 c. 2	2.582,29
CCNL 9/5/2006 art. 4 c. 1	4.608,03
CCNL 11/4/2008 art. 8 c. 2	5.766,91

Altri incrementi con carattere di certezza e stabilità

Descrizione	Importo
CCNL 5/10/2001 art. 4, c. 2 RIA Personale Cessato	1.297,40
CCNL 1/4/1999 art. 15, c. 5 /parte (incremento stabile delle dotazioni organiche)	
CCNL 22/01/2004 dich. cong. n° 14 CCNL 09/05/2006 dich. cong. n° 4 (recupero PEO) CCNL 21/07/2009 dich. cong. n° 1	6.608,18
CCNL 11/4/2008 art. 8 c. 2	
CCNL 1/4/1999 art. 14, c. 4 riduzione straordinari	
Risparmi ex art. 2 comma 3 D.Lgs 165/2001	3.099,50
CCNL 22.1.2004 art. 32, c. 7 pari allo 0,20% MS 2001	1.032,91
CCNL 21.05.2018 art. 67 c. 2 lett. b) differenza tra incr. Contrattuali e costo storico delle Progressioni	1.626,20

Sezione II – Risorse variabili:

Le risorse variabili sono così determinate

Descrizione	Importo
CCNL 21.05.2018 art. 67 c. 2 lett. a) sponsorizzazioni / convenzioni / contribuzioni utenza	
CCNL 21.05.2018 art. 67 c. 2 lett. c) - Art. 113 del D.lgs 50/2016	3.881,07
CCNL 21.05.2018 art. 67 c. 2 lett. e) risparmi straordinario	1.030,80
CCNL 21.05.2018 art. 67 c. 2 lett. f) - messi notificatori	200,00
CCNL 21.05.2018 art. 68 c. 1 Somme non utilizzate l'anno precedente	882,16
L. R. n° 19 del 23 maggio 1997 confluite nel Fondo Unico Regionale	4.362,00
CCNL 21.05.2018 art. 67 c. 2 lett. c) e art. 70-ter Risorse ISTAT	5.000,00
CCNL 21.05.2018 art. 67 c. 4 Integrazione 1,2% MS 1997	6.272,31

Sezione III – Eventuali decurtazione del fondo

Sono state effettuate le seguenti decurtazioni:

Descrizione*	Importo
Trasferimento personale ATA, Posizioni Organizzative, Procedure di Esternalizzazione	2.207,85
CCNL 31/3/1999 articolo 7 CCNL 1/4/1999 articolo 19	
Art. 9, comma 2-bis d.l. 78/2010 (limite fondo 2010 parte fissa)	
Art. 9, comma 2-bis d.l. 78/2010 (riduzione proporzionale al personale in servizio - parte fissa)	
Art. 9, comma 2-bis d.l. 78/2010 (limite fondo 2010 parte variabile)	
Art. 9, comma 2-bis d.l. 78/2010 (riduzione proporzionale al personale in servizio - parte variabile)	
Art. 9, comma 2-bis d.l. 78/2010 (altre riduzioni parte variabile)	
Totale riduzioni	2.207,85

Sezione IV – Sintesi della costituzione del fondo sottoposto a certificazione

Descrizione	Importo
Risorse stabili	73.797,46
Risorse variabili	19.715,38
Residui anni precedenti	1.912,96
Totale	95.425,80

Sezione V – Risorse temporaneamente allocate all'esterno del fondo

Voce non presente

Modulo II - Definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa

Sezione I - Destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa o comunque non regolate specificamente dal Contratto Integrativo sottoposto a certificazione

Non vengono regolate dal presente contratto somme per totali € 53.694,77 relative a:

Descrizione*	Importo
Indennità di comparto	11.157,88
Progressioni orizzontali	42.536,89
Retribuzione di posizione e di risultato titolari di posizione organizzativa	
Indennità personale educativo asili nido (art. 31, comma 7, CCNL 14.09.2000)	
Indennità per il personale educativo e scolastico (art. 6 CCNL 5.10.2001)	
Altro	
Totale	53.694,77

Le somme suddette sono effetto di disposizioni del CCNL o di progressioni economiche orizzontali pregresse.

Sezione II - Destinazioni specificamente regolate dal Contratto Integrativo

Vengono regolate dal contratto somme per complessivi € 41.731,03, così suddivise:

Descrizione*	Importo
Indennità di turno	
Indennità di rischio	660,00
Indennità di disagio	
Indennità di maneggio valori	330,00
Reperibilità	2.000,00
Indennità specifiche responsabilità (art. 17, c. 2, lett. f) CCNL 1.04.1999)	
ISTAT	5.000,00
Indennità specifiche responsabilità (art. 17, c. 2, lett. i) CCNL 1.04.1999)	300,00
Compensi per attività e prestazioni correlati alle risorse di cui all'art. 15, comma 1, lettera k) del CCNL 01.04.1999 (funzioni tecniche)	3.881,07
Produttività di cui all'articolo 17, c. 2, lettera a) del CCNL 1.04.1999	29.359,96
CCNL 14.9.2000 Art. 54 messi notificatori	200,00
Totale	41.731,03

Sezione III - (eventuali) Destinazioni ancora da regolare

Voce non presente

Sezione IV - Sintesi della definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa sottoposto a certificazione

Descrizione	Importo
Somme non regolate dal contratto	53.694,77
Somme regolate dal contratto	41.731,03
Destinazioni ancora da regolare	
Totale	95.425,80

Sezione V - Destinazioni temporaneamente allocate all'esterno del Fondo

Voce non presente

Sezione VI - Attestazione motivata, dal punto di vista tecnico-finanziario, del rispetto di vincoli di carattere generale

a. attestazione motivata del rispetto di copertura delle destinazioni di utilizzo del Fondo aventi natura certa e continuativa con risorse del Fondo fisse aventi carattere di certezza e stabilità;

Le risorse stabili ammontano a € 73.797,46, le destinazioni di utilizzo aventi natura certa e continuativa (comparto, progressioni orizzontali) ammontano a € 53.694,77. Pertanto le destinazioni di utilizzo aventi natura certa e continuativa sono tutte finanziate con risorse stabili.

b. attestazione motivata del rispetto del principio di attribuzione selettiva di incentivi economici;

Gli incentivi economici sono erogati in base al CCNL e la parte di produttività è erogata in applicazione delle norme regolamentari dell'Ente in coerenza con il d.lgs. 150/2009 e con la supervisione del Nucleo di Valutazione

c. attestazione motivata del rispetto del principio di selettività delle progressioni di carriera finanziate con il Fondo per la contrattazione integrativa (progressioni orizzontali)

Per l'anno in corso non è prevista l'effettuazione di progressioni orizzontali.

Modulo III - Schema generale riassuntivo del Fondo per la contrattazione integrativa e confronto con il corrispondente Fondo certificato dell'anno precedente

Descrizione	Anno 2018	Anno 2017	Differenza
Risorse stabili	73.797,46	71.138,74	2.658,72
Risorse variabili	19.715,38	4.562,00	15.153,38
Residui anni precedenti	1.912,96	2.121,41	-208,45
Totale	95.425,80	77.822,15	17.603,65

Modulo IV - Compatibilità economico-finanziaria e modalità di copertura degli oneri del Fondo con riferimento agli strumenti annuali e pluriennali di bilancio

Sezione I - Esposizione finalizzata alla verifica che gli strumenti della contabilità economico-finanziaria dell'Amministrazione presidiano correttamente i limiti di spesa del Fondo nella fase programmatica della gestione

Le somme relative al fondo delle risorse decentrate sono imputate in un unico capitolo di spesa precisamente il cap. 1831.1 codice di Bilancio 01.10-1.01.01.000 del Bilancio di previsione 2018. Quindi la verifica tra sistema contabile e dati del fondo di produttività è costante. Per ciò che concerne gli "Incentivi per funzioni tecniche" previsti dall'art 113 del D.Lgs 50/2016, che ha introdotto una nuova disciplina in materia di incentivi, per effetto del comma 5-bis introdotto dalla finanziaria 2018 (articolo 1, comma 526, legge 205/2017) gli stessi non sono spesa del personale e fanno capo al medesimo capitolo di spesa previsto per il singolo lavoro pubblico (quindi titolo 2° della spesa) o servizio /fornitura (titolo 1° della spesa) (delibera n. 6/2018 della sezione delle Autonomie della Corte dei conti).

Sezione II - Esposizione finalizzata alla verifica a consuntivo che il limite di spesa del Fondo dell'anno precedente risulta rispettato

A decorrere dal 01/01/2017 il limite dell'ammontare complessivo delle risorse destinate al trattamento accessorio del personale non può superare il limite dell'anno 2016 ex art 23 del D.Lgs 75/2017. Tale limite, come si evince dal prospetto seguente viene rispettato.

Risorse destinate alle P.O.	Anno 2016	Anno 2018
Totale	€ 45.036,80	€ 30.604,80

Fondo risorse decentrate	Anno 2016	Anno 2018
Totale fondo dell'anno soggette al limite	€ 76.733,26	€ 83.005,57
Risorse stabili NON sottoposte al limite		€ 1.626,20
Risorse variabili NON sottoposte al limite		€ 9.911,87
Totale fondo		€ 94.563,64

	Anno 2016	Anno 2018
Totale trattamento accessorio	€ 121.770,06	€ 113.610,37

Dal confronto tra il fondo 2016 e il fondo 2018 risulta un incremento nella parte stabile dovuta a:

- applicazione dello 0,20% del MS 2001 pari a € 1.032,91, per errore non inserito nel fondo 2016 e 2017;
- differenza tra incrementi contrattuali e costo storico delle progressioni, di € 1.626,20 (non sottoposte a limite);

La differenza nella parte variabile per € 6.272,31 è dovuta all'applicazione 1,20% MS 1997 ai sensi dell'art. 67 comma 4 CCNL 21.5.2018 che trova capienza nelle disponibilità di bilancio e nel limite del trattamento accessorio 2016 come sopra evidenziato.

Sezione III - Verifica delle disponibilità finanziarie dell'Amministrazione ai fini della copertura delle diverse voci di destinazione del Fondo

La parte disponibile del fondo come determinato dall'Amministrazione con determinazione del Responsabile dell'Area Finanziaria n. 45 del 11.12.2018 e integrata con determinazione del Responsabile dell'Area Finanziaria n. 51 del 27.12.2018 è impegnato al capitolo 1831.1 del bilancio 2018 e precisamente all'impegno n.520/2018. L'IRAP trova copertura al cap. 1817.3 codice di Bilancio 01.03-1.02.01.01.000 del bilancio 2018.

CONCLUSIONI

Alla luce di quanto sopra esposto ed effettuate le verifiche contabili/amministrative e giuridiche necessarie, si attesta che la contrattazione decentrata integrativa anno 2018 contenuta nell'ipotesi di accordo siglato il 12.12.2018 e nel contratto firmato il 28.12.2018 comporta costi compatibili con i vincoli di bilancio e con le norme disposte dall'art 1 comma 557, della L. 296 /2006, dall' art. 1, comma 456, L. 27 dicembre 2013, n. 147, le quali hanno riscritto l'art. 9, comma 2 bis, del D.L. 78/2010 convertito con L. 122/2010 e art 23 del D.Lgs 75/2017.

IL RESPONSABILE DELL'AREA FINANZIARIA
(F.to Dr. Alessanro Murana)

IL SEGRETARIO COMUNALE
(F.to Dr.ssa Maria Bonaria Scala)